

# Intermediary Foundation of the Universal Declaration of Human Rights

---

## A A N T E K E N E N

MINISTERIE VAN FINANCIËN

Zijne excellentie Minister van Financiën Jeroen  
Dijsselbloem

Postbus:20201  
2500EE,DEN HAAG

Your letter of  
Your reference  
Our letter of  
Our reference  
Enclosure(s)  
Contact  
Direct line  
Re

Bijlage(n)  
J.P. van den Wittenboer / IFUD of Human Rights

ECRI rapport 2013

Mierlo,20 Juni 2014

Zijne Excellentie,

In haar rapport van 2013 moedigde de ECRI de Nederlandse autoriteiten aan ervoor te zorgen dat de strafrechtketen passende bescherming biedt tegen alle vormen van aanzetten tot rassenhaat, discriminatie en geweld en verregaand bagatelliseren van de Holocaust. Art. 137c, 137d, 137e, 137f, 137g en 429 quater verbieden respectievelijk: belediging wegens ras; aanzetten tot rassenhaat, discriminatie en geweld. Ook moeten de Nederlandse autoriteiten zich intensiever in te zetten voor onderwijs over de Holocaust en antisemitisme en om racisme en antisemitisme.

Heden worden de activiteiten van de stichting samen met de inrichting van de administratie door de belastingdienst met mij besproken samen met een belastinginspecteur ten adres Kastanje 28 in Mierlo, (datum 24 juni 2014).

De stichting heeft twee projecten over de holocaust in beheer te weten: "Hitler's Inferno" en "40 Maanden Oranienburg", (bijlage(n)). Op dit moment zijn deze twee projecten door de belastingdienst aangegeven als "maatschappelijk niet algemeen nuttig", en dat is dezerzijds volstrekt onacceptabel. Ik verwijs hierbij tevens naar de sommatie aan de Nederlandse Staat via de Landsadvocaat aan de Minister van Algemene Zaken Rutte, van datum 28 april 2014. (grondwet en democratie): Gerechtshof Amsterdam, 27 april 2000, Anne Frank Stichting / Verbeke.

Kabinetsreactie op ECRI rapport over Nederland:

**ECRI adviseert de Nederlandse autoriteiten conform Algemene Beleidsaanbeveling nr. 7 van ECRI de volgende misdrijven in het Wetboek van Strafrecht op te nemen: racistisch bedoelde openbare ontkenning, bagatellisering, rechtvaardiging of goedkeuring van genocide, misdaden tegen de menselijkheid of oorlogsmisdaden, evenals openbare uitingen met een racistisch oogmerk van een ideologie die superioriteit of minderwaardigheid van een bepaalde groep mensen op grond van ras, huidskleur, taal, godsdienst, nationaliteit of etnische afkomst propageert. De relevante wetsbepalingen zouden in evenredige, ontmoedigende sancties moeten voorzien.**

Het Wetboek van Strafrecht bevat met de artikelen 137c-137e Sr naar de mening van het kabinet afdoende mogelijkheden om op te treden tegen de bedoelde gedragingen. Met de genoemde strafbaarstellingen wordt door Nederland ook uitvoering gegeven aan de internationaalrechtelijke verplichtingen op het punt van strafbaarstelling van onder andere ontkenning van volkerenmoord, zoals neergelegd in het EU kaderbesluit ter bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat (2008/913/JBZ) en het Aanvullend protocol bij het Cybercrimeverdrag van de Raad van Europa (Trb. 2005, 46). Het gegeven dat met de genoemde strafbepalingen kan worden opgetreden tegen ontkenning van volkerenmoord wordt bevestigd door rechtspraak (vgl. Hoge Raad 27 maart 2012, NJ 2012, 220).

Europese Commissie.

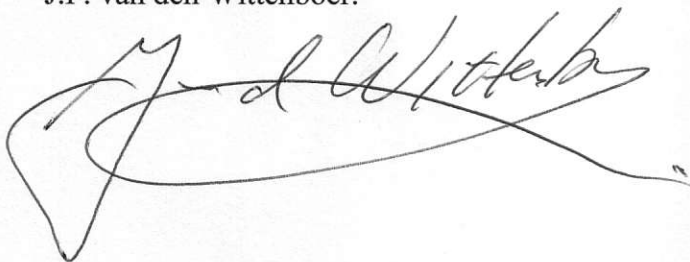
De Europese Commissie beschikt momenteel niet over de bevoegdheid om een inbreukprocedure te starten tegen een Lidstaat op grond van artikel 258 VWEU met betrekking tot kaderbesluiten. Vanaf 1 december 2014 zal de commissie in staat zijn om inbreukprocedures te starten.

Iedere lidstaat is verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van het Gemeenschapsrecht binnen zijn interne rechtsorde (omzetting binnen de gestelde termijnen en correcte toepassing), krachtens de verdragen ziet de Commissie van de Europese Gemeenschappen erop toe dat het Gemeenschapsrecht op correcte wijze wordt toegepast. Wanneer de Commissie van oordeel is dat een lidstaat zijn verplichtingen niet is nagekomen beschikt zij over eigen bevoegdheden (beroep wegens niet-nakoming) om te trachten aan deze inbreuk een einde te stellen; in voorkomend geval kan zij de zaak aanhangig maken bij het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen. De Commissie neemt, hezij op grond van een klacht, hetzij op grond van vermoedens van inbreuken, die zijzelf heeft ontdekt, de stappen die zij gerechtvaardigd acht.

Onder "niet-nakoming" wordt verstaan, de schending door lidstaten van hun uit het Gemeenschapsrecht voortvloeiende verplichtingen. Die niet-nakoming kan bestaan in ofwel het stellen van een handeling ofwel het nalaten een handeling te stellen. Onder "Staat" wordt verstaan, de lidstaat die een inbreuk op het Gemeenschapsrecht pleegt, ongeacht welke instantie (op centraal, regionaal of lokaal niveau) voor de niet-nakoming verantwoordelijk is.

HOOGACHTEND,  
IFUD of Human Rights  
De Voorzitter

J.P. van den Wittenboer.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J.P. van den Wittenboer', with a long horizontal flourish extending to the right.

# Intermediary Foundation of the Universal Declaration of Human Rights

---

## SOMMATIE

### A A N T E K E N E N

Aan: PELS RIJCKEN & DROOGLEEVER FORTUIJN

LANDSADVOCaat

T.a.v: Weledelgestreng mr. G.J.H. Houtzagers

Postbus:11756

2502AT,DEN HAAG.

Heden **achtentwintig april tweeduizendenveertien** heb ik Joannes Petrus van den Wittenboer voorzitter van de stichting IFUD of Human Rights een sommatie verzonden per brief,per aangetekende post (via het adres van de Landsadvocaat) aan Staat der Nederlanden (Ministerie van Algemene Zaken) Mark Rutte de Minister President.De Staat van wie de zetel is gevestigd in Den Haag.IFUD of Human Rights handelende tevens als gemachtigde namens en voor Audio-Rarities,te dezer zake woonplaats kiezende te Mierlo aan de Kastanje 28 ten adres van IFUD of Human Rights,(zelfde adres).

### sommatie

Ik verzoek de Staat der Nederlanden **binnen veertien dagen na heden** een ondubbelzinnig helder standpunt schriftelijk te versturen.**Ja / Nee** op voorgeschreven wijze de notariële akte betwisten.Blijft de Staat in gebreke nadien geen procedure voor de akte te betwisten voor de rechter mogelijk is.Dat is om gedragingen die de verdere afwikkeling vertragen of hinderen uit te sluiten.Zoals andere strategische doelen nastreven dan het doel de akte te betwisten.

### eerdere sommatie

De Staat der Nederlanden,(Minister van Algemene Zaken) Kok heeft op dd, 27 oktober 2000 een brief verzonden aan J.P. van den Wittenboer,kenmerk:00M390814.Hierin de bevestiging een kopie van een notariële akte te hebben ontvangen als bijlage van een eerdere brief dd, 4 september 2000 aan de Minister van Algemene Zaken verzonden.(het betrof het kopie van de **notariële akte van dd, 17 augustus 1999** ).

Online kopie (pdf-bestand) beschikbaar ter inzage via link:  
<http://www.archive.org/details/AkteNotarieel16-07-2004>

De Staat der Nederlanden,(Minister van Algemene Zaken) Balkenende heeft ten aanzien het schriftelijk verzoek door IFUD of Human Rights de onjuistheid van **de notariële akte dd,21 juni 2007** te bewijzen voor de rechter, schriftelijk gereageerd per brief dd, 28 maart 2008 / kenmerk 3318172.De Staat is niet voornemens

de akte te betwisten.De laatste regels in de brief zijn irrelevante / kansloze stelling.Een notariële akte betwisten kan alleen voor de rechter met een procedure.Berusting houdt in dat de Staat aan eiser heeft verklaard dat Zij zich neerlegt,dan wel een houding heeft aangenomen waaruit dat ondubbelzinnig blijkt.Online kopie (pdf-bestand) beschikbaar ter inzage via link:  
[http://www.archive.org/details/KopieAfschriftNotarieleAkte\\_2007](http://www.archive.org/details/KopieAfschriftNotarieleAkte_2007)

#### bewijskracht authentieke akte

Voor de uitwendige bewijskracht van een authentieke akte geldt dat het stuk dat er uitziet als een authentieke akte tegenover iedereen voor een authentieke akte wordt gehouden (artikel 159, eerste lid, Rv). De handtekening van de ambtenaar wordt voor echt gehouden. Wat betreft de formele bewijskracht geldt voor de authentieke akte dat partijen en de ambtenaar hebben verklaard wat boven hun handtekening staat. Wat betreft de materiële bewijskracht van een authentieke akte geldt voor hetgeen partijen hebben verklaard (artikel 157, tweede lid, Rv) dat de inhoud van de verklaring voor waar geldt tegen hem die de verklaring heeft afgelegd en ten gunste van hem ten wiens behoefte zij is afgelegd.Ten laste van ieder ander en ten gunste van ieder ander heeft zij vrije bewijskracht. Wat betreft de materiële bewijskracht van een authentieke akte geldt voor hetgeen de ambtenaar heeft verklaard dat de inhoud van de ambtenaarsverklaring tegenover een ieder voor waar geldt (artikel 157,eerste lid, Rv).Eerste Kamer vergaderjaar 2002-2003, 27743,nr 35b,De Minister van Justitie, J.P.H. Donner.

#### expertise en advisering

De juridische eenheden op de ministeries beschikken over voldoende expertise om ook over ingewikkelde juridische vraagstukken met gezag te adviseren.De twee laatste regels in de brief: “hetzij Balkenende niet kent,hetzij niet begrijpt” de rol van een notaris en de betekenis van de notariële akte. Ik dien er mij thans ter controle zekerheidshalve daadwerkelijk van te vergewissen of dat het inderdaad diens bedoeling was “geen valsheidsprocedure aanhangig te maken”.Omdat ondoordachtheid of inzicht mogelijk persoonlijk zou kunnen ontbreken wat nodig is voor een juiste beoordeling en de daarmee verbonden juridische gevolgen.Juristen werkzaam en verbonden aan het kantoor van de Landsadvocaat zijn gespecialiseerd in

notarieelrecht. Ze zijn daardoor in staat juridische vraagstukken op te lossen door uit een praktijksituatie de relevante feiten te selecteren en de juiste rechtsregels daarop toe te passen.

#### opmaken notariële akte

Als opdrachtgever mag ik er op vertrouwen dat de notaris heeft gehandeld zoals van een redelijk bekwaam notaris mag worden verwacht. Als een notaris n.l. in strijd handelt met zijn zorgplicht kan er sprake zijn van toerekenbare tekortkoming in de nakoming van zijn verplichtingen uit hoofde van de overeenkomst met zijn opdrachtgever. [Hoge Raad: op de notaris rust in zijn hoedanigheid, uit hoofde van zijn taak bij het opmaken van een akte, een zwaarwegende zorgplicht ter zake van hetgeen nodig is voor het intreden van de rechtsgevolgen die zijn beoogd met de in die akte opgenomen rechtshandelingen (HR 28 september 1990, LJN AC0095, NJ 1991/473 en HR 20 december 2002, LJN AF0198, NJ 2003/325.) Aan notariële aktes wordt een belangrijke bewijskracht toegekend. Het is dan ook van belang dat deelnemers aan het rechtsverkeer kunnen vertrouwen op de inhoud van notariële akten. (*“het beste van twee werelden” commissie Hammerstein*) en interview Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie KNB met J.P.H. Donner voormalig minister van Justitie. De zorgplicht brengt tevens onder meer mee dat de notaris voorzover zulks redelijkwijds mogelijk in en in zoverre van de notaris kan worden gevergd, vooraf advies en informatie inwinnen over de op te nemen inhoud in de notariële akte verklaringen van en door de opdrachtgever (niet liggende op het specifieke vakgebied van de notaris). Zodat over de in de akte op te nemen inhoud geen onduidelijkheid mogelijk is. De zorgplicht beperkt zich dus niet louter tot juridische advisering. De notaris moet dus ook oog hebben voor de belangen van derden (bijvoorbeeld de fiscus). *Tegen de dwingendrechtelijke bewijskracht van de notariële akte is tegenbewijs – materieel en/of intellectueel- mogelijk in een speciale hiervoor procedure bij de rechter. De*

*procedure wordt aanhangig gemaakt via een advocaat. e-book: “Kwaliteit in zware tijd” in opdracht WODC / Marijke ter Voert & F Zwenk (Co-auteur E.M.Th Beenakker, (BOOM uitgevers 2012 e-pub.*

#### zorgplicht notaris

*.(de zorgplicht van een notaris vindt zijn wettelijke grondslag in artikel 17 van de Wet op het notarisambt (Wna), waarin onder meer is bepaald dat de notaris bij de uitoefening van zijn ambt de belangen van alle bij de rechtshandeling betrokken partijen met de grootst mogelijke zorgvuldigheid moet behartigen. De Hoge Raad heeft in meerdere arresten overwogen dat de zorgplicht van de notaris nauw verweven is met zijn functie in het rechtsverkeer en met het vertrouwen dat hij als zodanig geniet (HR 20 januari 1989, NJ 1989, 766, HR 20 december 2002, NJ 2003, 325 en HR 12 juni 2009, NJ 2009, 274). Uit deze notariële zorgplicht vloeien concrete zorgverplichtingen voort, zoals de plicht tot wilscontrole, de plicht tot het verstrekken van informatie over de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit de in een (notariële) akte opgenomen rechtshandelingen en, afhankelijk van de relevante omstandigheden van het geval, een bijzondere waarschuwingsplicht voor specifieke aan die*

*rechtshandelingen verbonden (financiële) risico's. De informatieplicht van de notaris is wettelijk vastgelegd in artikel 43 lid 1 Wna, waarin onder meer is bepaald dat de notaris, voordat hij tot het verlijden van een akte overgaat, aan de verschijnende personen mededeling doet van de zakelijke inhoud daarvan en de comparanten zo nodig ook moet wijzen op de gevolgen die uit de akte voortvloeien)*

#### ministeriële verantwoordelijkheid

Met zijn aantreden als minister neemt de nieuwe ambtsdrager van rechtswege de verantwoordelijkheid op zich voor hetgeen zijn ambtsvoorgangers hebben gedaan of nagelaten en wordt dit hem in staatsrechtelijke zin toegerekend. Deze ministeriële verantwoordelijkheid geldt onverkort en houdt in dat de ambtsdrager over de vervulling van het ambt in het verleden verantwoording aflegt door beantwoording van vragen en verstrekking van informatie. Ik verzoek de Landsadvocaat deze juridische kwestie te overleggen gezamenlijk met de heren Wim Kok, Jan Peter Balkenende en Mark Rutte de Minister van Algemene Zaken. De Landsadvocaat kan adviseren en procesrisico's inschatten.

#### holocaust en scholing

De goede kennis van de geschiedenis en het belang van de geschiedenis als een les voor de toekomst onderschrijven en tevens in het beleid uitdragen. (kennisbijeenkomst 2011 kantoor in verband van de Landsadvocaat Pels Rijcken & Droogleever Fortuijn N.V. samen met Stichting Sobibor. Daarbij bestond ook grote belangstelling voor het levensverhaal van Jules Schelvis).

#### geldvordering

Akte notarieel verleden op een en twintig juni tweeduizend zeven en daarna als afschrift uitgegeven op zevenentwintig juni tweeduizend zeven: de verwijzing naar de authentieke akten negentienhonderd negen en negentig en daarna op zestien juli tweeduizend vier: rubriek "16". De rubrieken "15 en 16" IMATERIËLE of NAAMSCHADE door de Staat der Nederlanden te hebben geschonden op een of meer keren en/of tijden en/of data. Te concretiseren in een geldvordering.

#### europese commissie

Internationale Herdenkingsdag voor de Holocaust, heeft aan het licht gebracht dat de meeste EU-lidstaten de EU-regelgeving ter bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat nog niet correct hebben uitgevoerd. De lidstaten hebben in 2008 unaniem het kaderbesluit betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht aangenomen. Toch blijft de nationale wetgeving in een aantal landen nog steeds ontoereikend. Vooral nationale bepalingen tegen het ontkennen, vergoelijken of verregaand bagatelliseren van bepaalde misdrijven, zoals misdaden tegen de menselijkheid, zijn nog steeds ontoereikend in 20



lidstaten. Vicepresident Viviane Reding, EU-commissaris voor Justitie, zei tijdens een speech ter gelegenheid van de Internationale Herdenkingsdag voor de Holocaust 27 januari 2014: *"De naties in de Europese Unie leven nu in vrede met elkaar. We staan nu echter voor nog een andere uitdaging: het blijven streven naar tolerantie binnen onze maatschappijen. Niemand zou ooit te maken mogen krijgen met haatuitingen of haatmisdaden. Vandaag roep ik dus alle EU-lidstaten op om maatregelen te nemen zodat het EU-kaderbesluit volledig kan worden omgezet in nationale bepalingen en kan worden toegepast op het terrein."* De Commissie zal in 2014 bilateraal in dialoog treden met de lidstaten zodat het kaderbesluit volledig en correct kan worden omgezet in nationale wetgeving. Het EU-Kaderbesluit heeft als doel om met name racistische en xenofobische haatuitingen en haatmisdaden te bestrijden. Het verplicht de lidstaten er ook toe om het publiekelijk aanzetten tot geweld of haat op grond van ras, huidskleur, godsdienst, afstamming, nationale of etnische afkomst vast te stellen als strafbare feiten.

#### grondwet en democratie

Het kabinet is van mening dat discriminatie, racisme en antisemitisme immoreel is en in strijd met de Grondwet en mensenrechtenverdragen. (Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 29200VI, nr62, Minister van Justitie J.P.H. Donner). Tegengaan en strafbaar stellen zich nodeloos respectloos of polariserend uitlaten of negatieve minachtende uitingen over "Hitler's Inferno" LP en "40 Maanden Oranienburg" boek of de dagboeken van Anne Frank, (Gerechtshof Amsterdam, 27 april 2000, Anne Frank Stichting / Verbeke). In het algemeen de Holocaust, Stockholm Declaration, (Declaration of the Stockholm International Forum on the Holocaust) 2000.

#### symbolen nationaal socialisme

Jurisprudentie, HR:2009 / BJ6941.

#### structurele vormen van discriminatie strafrecht

*Kenmerk: (2000050862) dd, 22 mei 2000. Openbaar Ministerie "college van procureurs-generaal", mr. J.L. de Wijkerslooth.*

In het wetsvoorstel wordt onder structurele vormen van discriminatie verstaan het 'een beroep of gewoonte' maken van de in de betrokken artikelen omschreven feiten of het 'door twee of meer verenigde personen' plegen van die feiten. De bedoelde feiten zijn het doen van openlijke discriminatoire (artikel 137c Sr) of tot haat of discriminatie of gewelddadig optreden aanzettende (artikel 137d Sr) uitlatingen, alsmede het openbaarmaken van dergelijke uitlatingen dan wel het aan een ander ongevraagd doen toekomen of het verspreiden of het ter openbaarmaking of verspreiding in voorraad hebben van een voorwerp waarin een



dergelijke uitlating is vervat (artikel 137e Sr). Beide vormen van structurele discriminatie worden bedreigd met een strafmaximum van twee jaar gevangenisstraf of een geldboete van de vierde categorie. Wellicht ten overvloede merkt de commissie op, dat mocht het plegen van de bewuste feiten door twee of meer personen een stelselmatig karakter krijgen, het openbaar ministerie de specialis 'een beroep of gewoonte maken' met het daaraan verbonden hogere strafmaximum te laste kan leggen.

#### tegenbewijs

Voldoende onderbouwd en geconcretiseerd,(alle middelen)

- nauwkeurig aangeduide bewijsmiddelen
- bewijsmotivering
- aanduiding herkomst bronnen
- duidelijk aangeven welk woord,zin of onderdeel in de akte moet worden betwist.

#### niet toegelaten

- suggesties en vage toespelingen
- simpele ontkenning
- verdraaien van feiten
- bewijsmethodes en techniek met ingebouwde bewijsconstructies die holocaust marginaliseren.

#### bekendheid met de stukken

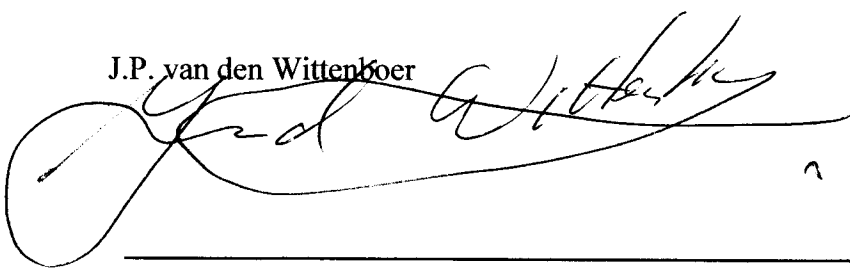
De Staat der Nederlanden is bij de Minister van Algemene Zaken geacht (juridisch gezien) bekend te zijn met de inhoud van de notariële akten.Bij betwisting van de notariële akte(n) worden de afschriften van deze akten (met eventueel aanhechtingen) door de rechter opgevraagd bij de notaris.

HOOGACHTEND,

IFUD of Human Rights

De voorzitter

J.P. van den Wittenboer





## General Assembly

Distr.: General  
22 March 2007

Sixty-first session  
Agenda item 44

### Resolution adopted by the General Assembly on 26 January 2007

[without reference to a Main Committee (A/61/L.53 and Add.1)]

#### 61/255. Holocaust denial

*The General Assembly,*

*Reaffirming* its resolution 60/7 of 1 November 2005,

*Recalling* that resolution 60/7 observes that remembrance of the Holocaust is critical to prevent further acts of genocide,

*Recalling also* that, for this reason, resolution 60/7 rejects efforts to deny the Holocaust which, by ignoring the historical fact of those terrible events, increase the risk they will be repeated,

*Noting* that all people and States have a vital stake in a world free of genocide,

*Welcoming* the establishment by the Secretary-General of a programme of outreach on the subject of “the Holocaust and the United Nations”, and also welcoming the inclusion by Member States within their educational programmes of measures to confront attempts to deny or minimize the importance of the Holocaust,

*Noting* that 27 January has been designated by the United Nations as the annual International Day of Commemoration in memory of the victims of the Holocaust,

1. *Condemns without any reservation* any denial of the Holocaust;
2. *Urges* all Member States unreservedly to reject any denial of the Holocaust as a historical event, either in full or in part, or any activities to this end.

*85th plenary meeting  
26 January 2007*



**EUROPEAN COMMISSION**

**PRESS RELEASE**

Brussels, 27 January 2014

## **International Holocaust Remembrance Day: Commission calls on Member States to criminalise denial of crimes against humanity**

Against the backdrop of International Holocaust Remembrance Day, a new report published today finds most EU Member States have not yet correctly implemented EU rules designed to tackle racist and xenophobic hate crimes. Member States unanimously adopted the [2008 Framework Decision on combating racism and xenophobia](#) through criminal law, yet national laws in a number of countries remain inadequate. In particular, national provisions against denial, condoning or grossly trivialising certain crimes – such as crimes against humanity – remain inadequate in 20 Member States.

Vice-President Viviane Reding, the EU's Justice Commissioner, in a speech on the occasion of the International Holocaust Remembrance Day, said: *"Today, we have achieved peace between nations in the European Union. Yet another challenge remains: to continue the quest for tolerance within our own societies. Nobody should ever have to experience hate speech or hate crime. So today I am calling on all EU Member States to take action to fully transpose the EU Framework Decision and make sure it is applied on the ground."*

The Commission will engage in bilateral dialogues with Member States during 2014 with a view to ensuring full and correct transposition of the Framework Decision into national law, giving due consideration to the Charter of Fundamental Rights and, in particular, to freedom of expression and association.

The EU Framework Decision aims to combat in particular racist and xenophobic hate speech and hate crime, and requires Member States to define as criminal offences the public incitement to violence or hatred on grounds of race, colour, religion, descent or national or ethnic origin.

### **Main findings of today's implementation report:**

While all Member States have informed the Commission of their measures to comply with the Framework Decision, today's implementation report finds that a number of countries have not fully and/or correctly transposed all provisions, namely in relation to the offences of denying, condoning and grossly trivialising certain crimes.

Most Member States have provisions on incitement to racist and xenophobic violence and hatred, but these do not always seem to fully transpose the offences covered by the Framework Decision. Gaps have also been observed in relation to the racist and xenophobic motivation of crimes, the liability of legal persons and jurisdiction.

Next steps:

**The Commission does not currently have the powers to launch infringement proceedings** under Article 258 TFEU with regard to Framework Decisions adopted prior to the entry into force of the Treaty of Lisbon (see Article 10(1) of Protocol No 36 to the Treaties). As of 1 December 2014, the Commission will be able to launch infringement proceedings. Today's report thus gives an overview of where further work by Member States is required to align national legislation.

**The Commission will not, however, ever intervene in individual cases of hate speech or hate crime.** It is for national courts to determine whether a specific case represents incitement to racist or xenophobic violence or hatred, according to the circumstances and context of each situation. The Commission will only verify the transposition of the general rules into national law.

## **Background**

Council Framework Decision [2008/913/JHA](#) is an instrument to combat racism and xenophobia by means of criminal law. It defines a common criminal law approach to certain forms of racism and xenophobia, namely with regard to racist and xenophobic hate speech and hate crime.

As regards '**hate speech**', Member States must ensure that the following intentional conduct is punishable when directed against a group of persons or a member of such a group defined by reference to race, colour, religion, descent or national or ethnic origin and when the conduct is carried out in a manner likely to incite violence or hatred against such a group or one or more of its members:

- publicly inciting to violence or hatred, including by public dissemination or distribution of tracts, pictures or other material;
- publicly condoning, denying or grossly trivialising crimes of genocide, crimes against humanity and war crimes as defined in the Statute of the International Criminal Court; and the crimes committed by the major war criminals of the European Axis countries, as defined in the Charter of the International Military Tribunal of 1945.

With regard to '**hate crime**', Member States must ensure that racist and xenophobic motivation is considered as an aggravating circumstance, or alternatively that such motivation may be taken into account by the courts in determining the applicable penalties.

The Framework decision addresses **victims** by establishing that Member States must ensure that investigations into or prosecution of hate speech offences are not dependent on a report or an accusation made by the victim, at least in the most serious cases.

The law includes jurisdictional rules intended to fight against **online hate speech** (one of the most prevalent ways of manifesting racist and xenophobic attitudes). When establishing jurisdiction over conduct committed within their territory, Member States must ensure that their jurisdiction extends to cases where the conduct is committed through an information system, and the offender or materials hosted in that system are in its territory.

This is the first implementation report on Framework Decision 2008/913/JHA. It assesses the extent to which Member States have implemented all provisions of the Framework Decision. It is based on the transposition measures notified by Member States and technical information requested from them by the Commission during its analysis (including national case law, preparatory work and guidelines), as well as on information gathered from five governmental expert group meetings and a study contracted by the Commission.

## More information

Report on application of the directives and annexes:

[http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/files/com\\_2014\\_27\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/files/com_2014_27_en.pdf)

European Commission – Racism & Xenophobia:

[http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/racism-xenophobia/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/racism-xenophobia/index_en.htm)

Homepage of Vice-President Viviane Reding, EU Justice Commissioner:

<http://ec.europa.eu/reding>

Follow the Vice-President on Twitter: [@VivianeRedingEU](https://twitter.com/VivianeRedingEU)

Follow EU Justice on Twitter: [@EU\\_Justice](https://twitter.com/EU_Justice)

Contacts :

[Mina Andreeva](#) (+32 2 299 13 82)

[Natasha Bertaud](#) (+32 2 296 74 56)

For the public: **Europe Direct** by phone **00 800 6 7 8 9 10 11** or by [e-mail](#)



## EUROPESE COMMISSIE

Directoraat-generaal Justitie

Directoraat C: Grondrechten en burgerschap van de Unie  
Eenheid C1: Grondrechten en rechten van het kind  
Hoofd van de eenheid

Ref. Ares(2012)302479 - 14/03/2012

Brussel  
JUST/C1/AEP/am/299508s

J.P. Van den Wittenboer  
Voorzitter van IFUD of Human  
Rights  
Kastanje 28  
5731 NK Mierlo  
Nederland

Geachte heer Van den Wittenboer,

Dank voor uw brief van 27 januari 2012 aan de heer Barroso. Ik antwoord namens hem omdat kwesties betreffende de grondrechten deel uitmaken van de portefeuille van vicevoorzitter Reding, commissaris voor Justitie, Grondrechten en Burgerschap.

In uw brief spreekt u uw bezorgdheid uit over het vertoon van nazisymbolen in het openbaar in Nederland. U bent van mening dat dit aanzet tot haat en u verzoekt de Commissie hiertegen op te treden.


De Europese Commissie verwierpt alle vormen en uitingen van intolerantie, omdat die onverenigbaar zijn met de waarden en beginselen die ten grondslag liggen aan de EU. De Commissie bestrijdt deze verschijnselen met alle middelen waarover zij krachtens de Verdragen beschikt.

*Kaderbesluit 2008/913/JBZ inzake de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht* verplicht alle EU-lidstaten ertoe het opzettelijk publiekelijk aanzetten tot geweld of haat jegens een groep personen, of een lid van die groep, die op basis van ras, huidskleur, godsdienst, afstamming, dan wel nationale of etnische afkomst wordt gedefinieerd, strafbaar te stellen. Ook het verspreiden of uitdelen van geschriften, afbeeldingen of ander materiaal kan hieronder vallen. Het kaderbesluit moest uiterlijk op 28 november 2010 door de lidstaten in nationaal recht zijn omgezet.

Hoewel het gebruik van nazisymbolen als zodanig niet verboden is krachtens het EU-recht, kan het in sommige gevallen wel onder kaderbesluit 2008/913/JBZ vallen. De nationale autoriteiten, i.e. de politie en de rechter, moeten elk geval afzonderlijk onderzoeken om vast te stellen of er sprake is van het opzettelijk aanzetten tot geweld of haat.

De Commissie volgt de omzetting van het kaderbesluit door de lidstaten zo goed mogelijk en werkt momenteel aan een analyse van de omzettingsmaatregelen die door de lidstaten, waaronder Nederland, zijn meegedeeld. De Commissie is volgens de Verdragen tot 1 december 2014 niet bevoegd inbreukprocedures in te leiden op basis van kaderbesluiten. Zij zal echter in 2013 wel een rapport opstellen over de omzetting van kaderbesluit 2008/913/JBZ.

Hoogachtend,

  
Emmanuel Crabit